

# 行业快报·政策汇编

2022年1月10日

# 本期要目

## ▲ 最新政策汇编

- **发改委**：《“十四五”推进国家政务信息化规划》发布
- **网信办**：
  - 《互联网信息服务算法推荐管理规定》发布
  - 《网络安全审查办法》修订版发布
  - 《“十四五”国家信息化规划》发布
- **全国信标委**：《网络安全标准实践指南——网络数据分类分级指引》发布
- **民政部**：《“十四五”民政信息化发展规划》发布
- **上海市**：
  - 《上海市电子信息产业发展规划》发布
  - 《上海市赢商环境创新试点实施方案》公布
- **广东省**：
  - 《广东省新型城镇化规划》（2021-2035年）印发
  - 《广东省数字交通“十四五”发展规划》印发
- **广西省**：《数字广西发展“十四五”规划》印发
- **甘肃省**：《甘肃省数字政府建设总体规划 2021-2025》发布
- **湖南省**：《湖南大数据白皮书（政务类）》发布
- **广州市**：
  - 《海珠区数据经纪人试点工作方案》发布
  - 《广州市数据要素市场化配置改革行动方案》发布

## ▲ 2021 年相关政策汇总

### ——2021 网络与数据安全国家政策汇总

#### ● 全国人大：

《中华人民共和国数据安全法》（2021 年 9 月 1 日施行）

《中华人民共和国个人信息保护法》（2021 年 11 月 1 日施行）

#### ● 国务院：

《关键信息基础设施安全保护条例》（2021 年 9 月 1 日施行）

《关于加强网络文明建设的意见》（2021 年 9 月发布）

#### ● 工信部：

《网络产品安全漏洞管理规定》（2021 年 9 月 1 日施行）

《网络安全产业高质量发展三年行动计划（2021-2023 年）（征求意见稿）》  
（2021 年 7 月发布）

#### ● 网信办：

《网络安全审查办法》（2021 年 12 月发布）

《网络数据安全条例（征求意见稿）》（2021 年 11 月发布）

《互联网用户账号名称信息管理规定（征求意见稿）》（2021 年 10 月发布）

《数据出境安全评估办法（征求意见稿）》（2021 年 10 月发布）

《互联网信息服务管理办法（修订草案征求意见稿）》（2021 年 1 月发布）

#### ● 发改委：

《全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽实施方案》（2021 年 5 月）

## —— 2021 政务信息化国家政策汇总

- **网信办**：《“十四五”国家信息化规划》（2021 年 12 月发布）
- **国务院办公厅**：
  - 《“十四五”推进国家政务信息化规划》（2021 年 11 月发布）
  - 《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》（2021 年 11 月发布）
  - 《关于建立健全政务数据共享协调机制加快推进数据有序共享的意见》（2021 年 9 月发布）
  - 《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》（2021 年 7 月发布）
  - 《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》（2021 年 4 月发布）
- **应急管理部**：《关于推进应急管理信息化建设的意见》（2021 年 5 月发布）

## 政策速览

### 发改委：《“十四五”推进国家政务信息化规划》发布

2022年1月6日，国家发展改革委关于印发《“十四五”推进国家政务信息化规划》，提出到2025年，政务信息化建设总体迈入以数据赋能、协同治理、智慧决策、优质服务为主要特征的融慧治理新阶段，跨部门、跨地区、跨层级的技术融合、数据融合、业务融合成为政务信息化创新的主要路径，逐步形成**平台化协同、在线化服务、数据化决策、智能化监管**的新型数字政府治理模式，经济调节、市场监管、社会治理、公共服务和生态环境等领域的**数字治理能力显著提升，网络安全保障能力进一步增强**，有力支撑国家治理体系和治理能力现代化。深度开发利用政务大数据。国家基础信息库的数据内容更加鲜活丰富，服务功能更加健全完善，**形成更多的数据服务接口**，有效支撑政务服务、决策分析等应用场景下的按需共享。

### 网信办：《互联网信息服务算法推荐管理规定》发布

2022年01月04日，国家互联网信息办公室等四部门联合发布《互联网信息服务算法推荐管理规定》，自2022年3月1日起施行。《规定》旨在**规范互联网信息服务算法推荐活动**，维护国家安全和公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促

进互联网信息服务健康发展。按照《规定》要求，具有舆论属性或者社会动员能力的算法推荐服务提供者应当履行备案手续，同时依法留存网络日志，配合有关部门开展安全评估和监督检查工作，并提供必要的技术、数据等支持和协助。

## 网信办：《网络安全审查办法》修订版

2021年12月28日，国家互联网信息办公室、国家发展和改革委员会、工业和信息化部、公安部、国家安全部、财政部、商务部、中国人民银行、国家市场监督管理总局、国家广播电视总局、中国证券监督管理委员会、国家保密局、国家密码管理局等十三部门联合修订发布新版《网络安全审查办法》，自2022年2月15日起施行。新版《网络安全审查办法》将网络平台运营者开展数据处理活动**影响或者可能影响国家安全**等情形**纳入网络安全审查范围**，并**明确要求**掌握超过100万用户个人信息的网络平台运营者，赴国外上市**必须申报**网络安全审查。根据审查实际需要，增加证监会作为网络安全审查工作机制成员单位，同时完善了国家安全风险评估因素等内容。

## 网信办：《“十四五”国家信息化规划》发布

2021年12月27日，中央网络安全和信息化委员会印发《“十四五”国家信息化规划》。《规划》包含当前我国信息化发展现状与形势、十四五时期总体部署、主攻方向、重大任务和重点

工程、优先行动以及组织实施等六个方面。《规划》围绕确定的发展目标，部署了 10 项重大任务，同时**把基础能力、战略前沿、民生保障等摆在了优先位置**，确定了全民数字素养与技能提升、企业数字能力提升、前沿数字技术突破、数字贸易开放合作、基层智慧治理能力提升、绿色智慧生态文明建设、数字乡村发展、数字普惠金融服务、公共卫生应急数字化建设、智慧养老服务拓展 10 项优先行动。

## **全国信标委：《网络安全标准实践指南——网络数据分类分级指引》发布**

2021 年 12 月 31 日，全国信标委秘书处发布了《网络安全标准实践指南——网络数据分类分级指引》。《指引》提出**常见的数据分类维度**包括公民个人维度、公共管理维度、信息传播维度、组织经营维度、行业领域维度；从**国家数据安全角度**可将数据分为一般数据、重要数据、核心数据共三个级别；**建议数据处理器者优先按照基本框架进行定级**，在基本框架定级的基础上也可结合行业数据分类分级规则或组织生产经营需求，对一般数据进行细化分级。

## **民政部：《“十四五”民政信息化发展规划》发布**

2021 年 12 月 23 日，民政部印发《“十四五”民政信息化发展规划》。规划提出了四大重点任务：**一是提升政务服务水平**，包括信息化助力基本民生保障精准化、基层社会治理精细化和基本社

会服务便捷化；**二是增强业务应用能力**，包括推进民政业务应用一体化建设、推动新技术与民政业务深度融合、完善民政全业务应用支撑平台、推动信息化标准体系建设；**三是释放数据要素价值**，深化民政数据资源汇聚共享、强化民政数据资源治理和推动民政数据社会化服务；**四是夯实信息化发展底座**，优化完善信息基础设施、加大安全可靠技术产品应用和强化网络安全保障能力。

## 上海市：《上海市电子信息产业发展规划》发布

2021年12月24日，上海市经信委发布《上海市电子信息产业发展“十四五”规划》，其中重点领域-前沿新型领域章节，明确提出聚焦前沿领域，前瞻布局关键技术研发，夯实共性基础技术发展能力。一是第三代半导体，开展关键材料设计与制备工艺攻关，加速第三代半导体射频和功率器件等对传统硅器件的替代；二是6G通信，提前布局6G网络体系架构创新与前瞻共性关键技术研究，重点开发面向卫星互联网、全面体验、无人驾驶、智慧工厂等应用场景的前沿产品；三是量子计算，加强量子算法、软件、材料、器件、测控等核心技术攻关，提前布局自旋电子、量子芯片、二维材料等后CMOS前沿基础研究，推进量子计算机研制，培育产业生态；**四是元宇宙，加强元宇宙底层核心技术基础能力的前瞻研发，推进深化感知交互的新型终端研制和系统化的虚拟内容建设，探索行业应用**；五是新一代信息技术融合应用，围绕人工智能+大数据、云计算+边缘计算、5G+扩展现实、区块链+量子技术、云边端



协同、数字孪生+数据中台等方面，推进技术协同攻关、标准规范制定和平台建设、应用创新等；六是新一代安全技术，围绕下一代通信安全、数据安全、云计算安全等领域，开展拟态防御、可信计算、零信任安全、量子安全、安全智能编排等核心技术攻关和产业应用创新。**其中，元宇宙首次被写入地方“十四五”产业规划。**

### **上海市：《上海市营商环境创新试点实施方案》发布**

2021年12月29日，上海市人民政府印发《上海市营商环境创新试点实施方案》。《实施方案》将作为明年上海优化营商环境的5.0版工作安排的主体内容，与“放管服”改革等协同推进，以创新试点为主线，不断加大优化营商环境改革力度。该方案从**市场环境、政务环境、投资环境、涉外营商环境、创新环境、监管环境、企业全生命周期服务、创新引领高地、区域合作、法治环境**等10方面提出了172项改革举措，新增了“着力打造创新引领的营商环境高地”和“着力打造协同高效的营商环境合作示范区”两方面任务和体现地方特色的71项改革举措。

### **广东省：《广东省数字交通“十四五”发展规划》发布**

2021年11月8日，广东省交通运输厅印发《广东省数字交通“十四五”发展规划》。《规划》的目标为：至2025年，广东全省新型基础设施互联互通水平全面提升，数字交通感知传输网基本形成；新业态新模式深入示范；**广东全省交通运输行业数据治理能力**

**有重大突破**，开始逐步赋能交通应用及决策分析；全省交通行业数字化转型升级成效显著，数字交通发展水平走在全国前列。《规划》指出广东省接下来将融合 5G、智能网联、人工智能等新技术推进交通基础设施智能化改造升级，构建智能交通融合基础设施体系。强化综合运输数字化升级，促进多方式运输协同高效，是广东交通运输系统下一阶段的工作重点。推广应用北斗定位、**驾驶行为分析等技术**，加快建设“**两客一危一重**”**车辆智能监管系统、道路运输安全风险感知系统**。

## 广东省：《广东省新型城镇化规划（2021-2035 年）》发布

2021 年 12 月 20 日，广东省人民政府发布《广东省新型城镇化规划（2021-2035 年）》，《规划》针对广东省城市治理机制尚不完善和治理能力现代化水平有待提高等问题，指出健全城市治理体系，推进治理能力现代化，城市治理过程中要提高城市治理智慧化、精细化水平。《规划》提出到 2035 年，**城市社区治理能力**显著增强。通过**规范社区公共服务和代办政府服务事项**，由基层党组织指导整合资源为群众提供服务，提高社区精准化精细化服务管理水平，推进现代社区建设，因地制宜**建设社区居民综合服务线上平台。城市社会治安防控体系强化升级**。通过加快“粤平安”社会治理平台建设，深入推进“五张网”建设，深化智慧新警务建设和“雪亮工程”建设，构建立体化信息化社会治安防控体系。

针对行政管理效能提升问题，深化“互联网 + 政务服务”，拓展

“粤省事”“粤商通”等平台的应用广度，提升政务服务数字化、智能化水平。加快建设架构一体、标准统一、数据互通的“粤治慧”平台，探索构建政府、平台企业、行业协会等多方参与、高效联动、信息共享的数字经济多元协同治理机制。推动“粤政易”平台在政府机关内部实现全覆盖，加强政务流程优化再造和政务信息系统整合共用、快速迭代，提升跨部门协同治理能力。**强化数字技术在突发公共事件应对中的运用，提高基于高频大数据精准动态监测预测预警水平。**《规划》对广东省城镇化发展过程中政府行政效能和数字政府建设指明了方向，推动广东政府数字化转型，打造全国数字政府的“广东标杆”。

## 广西省：《数字广西发展“十四五”规划》发布

2021年12月24日，经广西壮族自治区政府同意，自治区大数据发展局、自治区发展和改革委员会联合印发《数字广西发展“十四五”规划》。该《规划》明确到2025年，构建形成数字基础设施支撑更为有力、数字政府更加智慧高效、数字经济驱动引领更加突出、数字社会更加普惠繁荣、数字合作更为开放的数字广西建设新发展体系，基本形成面向东盟的“数字丝绸之路”开放合作高地、“云网智算”协同发展创新区、数据要素融合应用样板区、数字生活便捷普惠示范区“三区一高地”新格局。

## 甘肃：《甘肃省数字政府建设总体规划（2021-2025）》发布

2021年12月27日，甘肃省人民政府办公厅发布《甘肃省数字政府建设总体规划（2021—2025）》。该《规划》提出五大建设任务：第一，强化基础能力，夯实数字政府建设新基座。第二，推进一网通办，树立数字政府服务新形象。第三，推进一网统管，构建数字政府治理新格局。第四、推进一网协同，打造数字政府管理新模式。第五，推进体系建设，完善数字政府运行新机制。

## 湖南：《湖南省大数据白皮书（政务类）》发布

2021年12月13日，湖南省政府发布《湖南大数据白皮书（政务类）》，**这是全国省级层面首部政务大数据白皮书**。该白皮书介绍了大数据发展现状和相关政策法规，以及湖南省政务大数据的基础资源、治理、监管、安全、服务等方面情况，湖南已建成自然人、法人、自然资源与地理空间、宏观经济4大基础数据库，建设主题数据库、部门数据库、市州数据库，对数据资源进行采集、整合、分析、挖掘，为社会民生、经济发展、公共安全等领域的现代化发展提供数据支持。同时，该白皮书也对政务大数据发展情况进行展望，提出对策建议。

## 广州市：《海珠区数据经纪人试点工作方案》发布

2021年12月10日，广州市海珠区人民政府办公室印发了《海珠区数据经纪人试点工作方案》，《方案》指出要**探索设立社**

**会性数据经纪机构，开展数据要素市场流通中介服务，规范数据经纪人执业行为**，其主要任务包括：一是设立数据经纪人试点工作组织架构、二是建立数据经纪人试点管理制度、三是推动重点领域数据经纪人试点工作、四是加强试点经验总结与宣传推广。到 2022 年 12 月底，最终形成可复制、可推广的制度性成果及实践案例，**推动以数据经纪人主导的数据要素交易创新。**

### **广州市：《广州市数据要素市场化配置改革行动方案》发布**

2021 年 12 月 1 日，广州市人民政府发布了《广州市数据要素市场化配置改革行动方案》，《方案》中对广州市数据要素市场化配置改革提出了总体要求，并明确了**提升数据基础支撑能力、规范数据全生命周期管理、加强数据融合创新应用、促进数据要素流通交易、强化数据安全保护**等六大项主要任务，十八项具体任务。同时，明确广州市力争“十四五”期间率先构建“统一、开放、法治、安全、高效”的数据要素市场体系，推进全域数据要素赋能，助力超大型城市治理体系和治理能力现代化。

## 政策汇总

### 2021 网络与数据安全国家政策汇总

#### 全国人大：《中华人民共和国数据安全法》

施行日期：2021 年 9 月 1 日

2021 年 6 月 10 日，第十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过《数据安全法》。作为我国**数据安全领域的基础性法律**，该法涵盖总则、数据安全与发展、数据安全制度、数据安全保护义务、政务数据安全与开放、法律责任等方面，**旨在规范数据处理活动，保障数据安全，促进数据开发利用**，保护个人、组织的合法权益，维护国家主权、安全和发展利益。

#### 全国人大：《中华人民共和国个人信息保护法》

施行日期：2021 年 11 月 1 日

2021 年 8 月 20 日，第十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过《个人信息保护法》，该法涵盖总则、个人信息处理规则、个人信息跨境提供的规则、个人在个人信息处理活动中的权利、个人信息处理者的义务、履行个人信息保护职责的部门、法律责任等

方面，旨在保护个人信息权益，规范个人信息处理活动，促进个人信息合理利用，标志着我国个人信息保护立法体系进入新的阶段。

## 国务院：《关键信息基础设施安全保护条例》

施行日期：2021年9月1日

2021年7月30日，国务院发布《关键信息基础设施安全保护条例》。条例涵盖总则、关键信息基础设施认定、运营者责任义务、保障和促进、法律责任等诸多方面，旨在保障关键信息基础设施安全，维护网络安全。条例提出，履行个人信息和数据安全保护责任，建立健全个人信息和数据安全保护制度。

## 国务院：《关于加强网络文明建设的意见》

发布日期：2021年9月14日

《意见》由中共中央办公厅、国务院办公厅印发，内容包括总体要求、加强网络空间思想引领、加强网络空间文化培育、加强网络空间道德建设、加强网络空间行为规范、加强网络空间生态治理、加强网络空间文明创建、组织实施八个部分。意见指出，加强个人信息保护法、数据安全法贯彻实施，加快制定修订并实施文化产业促进法、广播电视法、网络犯罪防治法、未成年人网络保护条例、互联网信息服务管理办法等法律法规。

## 工信部：《网络产品安全漏洞管理规定》

施行日期：2021 年 9 月 1 日

2021 年 7 月 12 日，工业和信息化部、国家互联网信息办公室、公安部印发《网络产品安全漏洞管理规定》。规定提出，任何组织或者个人不得利用网络产品安全漏洞从事危害网络安全的活动，不得非法收集、出售、发布网络产品安全漏洞信息；明知他人利用网络产品安全漏洞从事危害网络安全活动的，不得为其提供技术支持、广告推广、支付结算等帮助。

## 工信部：《网络安全产业高质量发展三年行动计划（2021-2023 年）征求意见稿》

发布日期：2021 年 7 月 12 日

《行动计划》由工信部发布，提出到 2023 年，网络安全技术创新能力明显提高，产品和服务水平不断提升，经济社会网络安全需求加快释放，产融合作精准高效，网络安全人才队伍日益壮大，产业基础能力和综合实力持续增强，产业结构布局更加优化，产业发展生态健康有序。**网络安全产业规模超过 2500 亿元**，年复合增长率超过 15%。

## 网信办：《网络数据安全条例（征求意见稿）》

发布日期：2021 年 11 月 14 日



《管理条例》由国家互联网信息办公室发布，旨在贯彻落实总体国家安全观、法治思想、网络强国战略思想和以人民为中心思想，根据《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》等法律，**落实数据分级分类保护制度，对一般数据、个人信息、重要数据等如何保护给出了具体要求**，对网络数据安全建设有着重要指导意义。

## 网信办：《互联网用户账号名称信息管理规定（征求意见稿）》

发布日期：2021年10月26日

《管理规定》由国家互联网信息办公室发布，规定**互联网用户账号服务平台应当采取必要措施**，确保其收集、存储的个人信息及账号名称信息安全，防止未经授权的访问及信息泄露、篡改、丢失；未经互联网用户账号使用者授权同意，不得收集、存储、使用、加工、传输、提供或者公开个人信息及账号名称信息。不得非法买卖互联网用户账号名称信息。

## 网信办：《数据出境安全评估办法（征求意见稿）》

发布日期：2021年10月29日

《评估办法》由国家互联网信息办公室发布，旨在规范数据出境活动，保护个人信息权益，维护国家安全和社会公共利益，促进数据跨境安全、自由流动。办法明确，关键信息基础设施的运营者

收集和产生的个人信息和重要数据；出境数据中包含重要数据；处理个人信息达到一百万人的个人信息处理者向境外提供个人信息；累计向境外提供超过十万人以上个人信息或者一万人以上敏感个人信息；国家网信部门规定的其他需要申报数据出境安全评估的情形等，应当通过所在地省级网信部门向国家网信部门申报数据出境安全评估。

## **网信办：《互联网信息服务管理办法（修订草案征求意见稿）》**

发布日期：2021年1月8日

《管理办法》由国家互联网信息办公室发布，旨在促进互联网信息服务健康有序发展，保护公民、法人和其他组织的合法权益，维护国家安全和公共利益。办法指出，互联网信息服务提供者、互联网网络接入服务提供者及其工作人员对所收集、使用的身份信息、日志信息应当采取技术措施和其他必要措施，确保其收集的个人信息安全，防止所收集、使用的身份信息、日志信息泄露、毁损、丢失。

## **发改委：《全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽实施方案》**

发布日期：2021年5月24日

国家发展改革委、中央网信办、工业和信息化部、国家能源局联合印发了《全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽实施方案》（发改高技〔2021〕709号），明确提出布局全国算力网络国家枢纽节点，**启动实施“东数西算”工程**，构建国家算力网络体系。在“国家枢纽节点重点任务”章节提出，**确保网络数据安全**。完善海量数据汇聚融合的**风险识别与防护技术、数据脱敏技术、数据安全合规性评估认证、数据加密保护机制及相关技术监测手段**，同步规划、同步建设、同步使用安全技术措施，保障业务稳定和数据安全。加快推进全国互联网数据中心、云平台等数据安全技术监测手段建设，提升敏感数据泄露监测、数据异常流动分析等技术保障能力。

## **2021 政务信息化国家政策汇总**

### **国务院：《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》**

2021年11月12日，国务院办公厅发布《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》。在2022年底前，各省（自治区、直辖市）和国务院部门移动政务服务应用与国家政务服务平台移动端“应接尽接”、“应上尽上”，移动政务服务能力显著提升，形成以国家政务服务平台移动端为总枢纽的全国一体化平台移动端服务体系。在总体架构上，明确了包括国家政务服务平台移动端、国务院部门政务服务平台移动端和各省（自治区、直辖市）省级政务服务平台移动端的层级架构以及主要包括基础支撑层、应用管理层和

服务提供层的技术架构。各地区各部门要充分发挥全国一体化平台支撑作用，按照统一标准规范、统一清单管理、统一身份认证、统一数据共享、统一应用管理的要求，推动全国一体化平台移动端标准化、规范化建设和协同化、一体化服务。

## **国务院：《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》**

2021年4月28日，中共中央 国务院发布《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》。《意见》明确力争用5年左右时间，建立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系，健全**常态化管理和应急管理动态衔接**的基层治理机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的**基层管理服务平台**；党建引领基层治理机制全面完善，基层政权坚强有力，基层群众自治充满活力，基层公共服务精准高效，党的执政基础更加坚实，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高。在此基础上力争再用10年时间，基本实现基层治理体系和治理能力现代化，中国特色基层治理制度优势充分展现。

## **应急管理部：《关于推进应急管理信息化建设的意见》**

2021年5月13日，应急管理部发布了《应急管理部关于推进应急管理信息化建设的意见》，《意见》提出了“**坚持集约化发**

展” “夯实大数据基础” “深化应用系统建设” “提高应急支撑能力” “强化试点示范带动” 以及 “加大支持保障力度” 等建设意见，以促进信息技术与应急管理业务深度融合，推动应急管理高质量发展，全面推进 “十四五” 应急管理信息化建设。